

# 垣曲县人民政府办公室文件

垣政办发〔2023〕21号

---

## 垣曲县人民政府办公室 关于印发垣曲县重点产业链及产业链链长 工作机制实施方案的通知

垣曲开发区管委会，各乡（镇）人民政府，县直有关部门：

现将《垣曲县重点产业链及产业链链长工作机制实施方案》  
印发给你们，请认真贯彻执行。

垣曲县人民政府办公室

2023年6月16日

（此件公开发布）

# 垣曲县重点产业链及产业链链长 工作机制实施方案

为贯彻落实省、市决策部署，以增强产业链稳定性和竞争力为目标，推行“链长制”为抓手，做强“链主”企业为依托，优化产业链布局，推动工业高质量发展，根据《运城市人民政府办公室关于印发运城市重点产业链及产业链链长工作机制三年行动计划的通知》（运政办发〔2023〕7号），结合垣曲实际，制定本实施方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，按照全方位推动高质量发展的目标要求和工作矩阵，以建设黄河流域生态保护和高质量发展示范区为总牵引，实施“一城一带五基地”发展战略，培育4条重点产业链，实施5大专项行动，形成3项工作机制，夯实产业链基础，加速优势产业链壮大，为奋力建设生态美、产业兴、百姓富的“美丽山城、幸福垣曲”提供有力支撑。

## 二、发展目标

聚焦4条重点产业链，建立“链长+链主”的工作推进体系，通过产业链高质量发展带动“链主”做强做优、“链核”企业提质增效、“链上”企业发展提速。力争到2023年底，4条重点产

业链营业收入达到 150 亿元；到 2025 年，产业链规模效应初步显现，全县规上企业数量达到 50 家，整体营业收入突破 300 亿元，产业核心竞争力、市场占有率全面提升。

### **三、重点产业链**

（一）铜精深加工产业链。围绕“铜资源开采加工—阴极铜—铜精深加工”链条，打造高精度铜板带箔、挠性覆铜板、铜杆、电缆电线、锂电铜箔等高性能铜合金产品，力争打造全国知名的铜精深加工基地。

（二）镁精深加工产业链。围绕“炼镁用白云岩—金属镁—镁合金—镁精深加工”链条，金属镁产能填平补齐，打造高精度、高成型镁合金产品，形成全国知名的镁精深加工基地。

（三）新能源产业链。围绕“风能、水能、光能—风力发电、水力发电、光伏发电—储能”链条，立足资源禀赋，以新能源项目为抓手，持续打造多元清洁能源供给体系，增强新能源可持续发展能力，形成全国知名的新能源产业基地。

（四）尾矿综合利用产业链。围绕“铜冶炼弃渣、尾矿—铁精粉、冰镍、冰铜、介质粉—新型建筑材料”链条，发挥铜尾矿资源优势，以培育发展产业集群为重点，立足产业基础，突出产业特色，形成全国重要的尾矿资源综合利用基地。

### **四、重点任务**

（一）实施“政策助链”行动。围绕“一企带一链，一链成一片”的链式集群发展方针，着力推进“产业链+市场主体”培

育模式，深入落实强化市场主体要素服务保障的若干措施，推动重点产业链市场主体上规模、增实力、提效益。落实省市链主企业进档奖励，重点用好技术改造专项资金、山西省战略性新兴产业优惠电价、能耗和环境容量优先配置等政策措施，全力培育产业链专精特新、高新技术、民营科技型等企业。力争到 2025 年，形成百亿级链主企业 1 户，新增重点产业链链上规上企业 10 户。按照“民生托底、货运畅通、生产循环”要求，扎实推进产业链供应链保稳工作，保障物流畅通，促进产业链供应链稳定。建立全县重点产业链供应链企业“白名单”，引导企业建立多地、多企供应链配套体系，促进区域间、上下游有效衔接。（县工科局、县行政审批服务管理局、县交通运输局、县发改局牵头，县财政局、县自然资源局、市生态环境局垣曲分局、县能源局、县金融服务中心、县小企业发展促进中心、人行垣曲支行、运城市银保监分局垣曲监管组、各乡[镇]人民政府、垣曲开发区管委会等部门按职责分工负责）

（二）实施“金融活链”行动。围绕重点产业链资金需求，积极引导金融机构在服务团队、审批流程、贷款规模、授信条件、融资利率等方面给予专项优惠政策支持，开展精深对接服务，畅通产业链融资渠道。（县金融服务中心牵头，县发改局、县工科局、县小企业发展促进中心、人行垣曲支行、运城市银保监分局垣曲监管组、各乡[镇]人民政府、垣曲开发区管委会等部门按职责分工负责）

(三) 实施“项目固链”行动。加强产业链重大项目谋划，谋划实施一批标志性、引领性的产业链项目，储备一批补短板、强弱项的产业链项目，持续推动项目开工、签约、投产“三个一批”活动，为产业链高质量发展注入强劲动力。对符合全县产业规划的重点产业链项目增强要素保障，在审批服务、项目用地、环评能耗等方面给予支持。强化项目对接服务，做好重点项目建设动态监测，协调解决项目建设中的困难问题，推动签约项目早落地、落地项目早建设、建设项目早投产、投产项目早达效。(县工科局、县发改局牵头，县自然资源局、市生态环境局垣曲分局、县能源局、县行政审批服务管理局、县招商引资服务中心、县小微企业发展促进中心、县项目推进中心、各乡[镇]人民政府、垣曲开发区管委会等部门按职责分工负责)

(四) 实施“创新强链”行动。围绕产业链布局创新链，全面提升产业链关键环节、关键领域、关键产品保障能力。鼓励链主、链核企业瞄准产业“卡脖子”技术难题，增加创新投入，加大攻关力度，争当标准“制定者”“领跑者”。开展“专精特新”企业培育，支持“链主”“链核”企业技术创新、管理提升、市场开拓。深化省校合作，在重点产业链优先建设重点实验室、制造业创新中心、工程研究中心、企业技术中心等创新平台，加强链上企业与高校、科研院所联合攻关。围绕数字产业化、产业数字化两条主线，以新一代信息技术与制造业深度融合为引领，加速企业数字化转型、工业互联网应用、生产智能化改造，打造一

批智能制造试点示范，不断提升重点产业链数字化、智能化水平。鼓励企业建设工业互联网平台，满足企业上下游产业链协同、资源统筹和信息共享。迭代升级政府涉企服务平台，推动涉企部门业务协同、公共数据开放。（县工科局、县行政审批服务管理局牵头，县发改局、县市场监管局、县税务局、县小企业发展促进中心、各乡镇[镇]人民政府、垣曲开发区管委会按职责分工负责）

（五）实施“招商延链”行动。聚焦标志性产业链关键领域、薄弱环节，组建产业链招商专班，绘制重点产业链招商图谱，制作宣传片，高质量编制招商画册、项目册等，精准招引一批产业带动强、科技含量高、经济效应好的高端优质项目。落实产业链招商责任，建立产业链补链延链项目库，开展产业链招商、以商招商，搭建重大招商合作平台，采取线上线下形式，策划开展京津冀、长三角、成渝都市圈等重点区域招商活动，做好4大产业链招商重点推介。推动链主企业发挥产业链引领支撑作用，积极带动上下游配套中小企业发展，不断提升整体产业链供给质效；引导中小企业围绕链主企业需求，提供配套产品和服务，推动更多中小企业融入产业链分工体系。（县招商引资服务中心牵头，县工科局、县行政审批服务管理局、县小企业发展促进中心、各乡镇[镇]人民政府、垣曲开发区管委会等部门按职责分工负责）

## 五、保障措施

（一）建立“五个一”工作推进机制。成立垣曲县重点产业链链长制领导小组（以下简称县领导小组），构建“链长”统筹

主抓、“链主”企业自建、职能部门助推的产业链发展格局，统筹推动全县重点产业链高质量发展。建立“五个一”（一位县领导、一个牵头部门、一个工作方案、一套支持政策、一个工作专班）产业链链长制。由县长担任全县产业链总链长，县政府分管领导担任各重点产业链链长，各产业链牵头部门负责制定各重点产业链推进工作方案和支持政策，组建工作专班，确保各重点产业链工作有序推进。县工科局作为总链长牵头单位，协调推动重点产业链发展相关工作。

（二）实施清单化工作管理机制。形成“一份产业链图谱清单、一张产业龙头企业和重点项目清单、一套产业链技术创新体系清单、一张重点园区或产业区块清单、一张产业链招商任务清单”五项工作任务清单，实施重点产业链“五清单”管理。工科部门负责制定重点产业链清单、产业链技术创新体系清单；垣曲经济技术开发区负责制定重点园区或产业区块清单；发改部门负责制定产业龙头企业和重点项目清单；招商部门负责制定产业链招商图谱清单。各有关部门围绕“五清单”，不断跟踪推进、动态调整。

（三）健全产业链要素保障机制。各产业链牵头部门要分析国内外经济与产业发展动态趋势，研究有关产业发展的前瞻性、战略性、全局性问题，为产业经济、技术发展提供决策。实行信息数据共享机制，县直有关部门、各乡（镇）人民政府、垣曲开发区管委会要定期梳理重点产业链招商动态、重点企业和项目对

接、重大战略合作意向等情况，及时报县工科局汇总，实现信息共享。统筹引导政策、项目、资金、人才、土地、能耗等各类资源要素向重点产业链汇聚。争取政策和资金支持，优先向重点产业链倾斜。充分发挥财政资金撬动引领作用，支持产业链发展项目；激活信贷投放和社会资本，为重点产业链高质量发展注入资金保障。鼓励产业链重点企业参与标准制定，强化政府监管、推进标准化落地实施，以标准化引领产业链高质量发展。深入总结产业链高质量发展的典型经验和做法，充分依托电视、报刊、网络等媒介，多角度、多形式加强宣传报道。

- 附件：1. 垣曲县重点产业链链主企业及链长分工安排  
2. 垣曲县重点产业链链长制领导小组主要职责及组成人员名单



## 附件1

# 垣曲县重点产业链链主企业及链长分工安排

总链长：马 巍

总链长牵头单位：县工科局

序号	产业链名称	链主企业	链长牵头单位	链长
1	铜精深加工产业链	北方铜业	县工科局	李 明
2	镁精深加工产业链	五龙镁业	垣曲经济技术 开发区管委会	王 坚
3	新能源产业链	中电投垣曲 新能源	县能源局	张 帆
4	尾矿综合利用产业链	翌佳环保	垣曲经济技术 开发区管委会	王 坚

备注：后续将根据形势发展变化和工作需要，适时动态调整重点产业链及链主企业。

## 附件2

# 垣曲县重点产业链链长制领导小组 主要职责及组成人员名单

### 一、主要职责

贯彻落实县委、县政府关于重点产业链工作的决策部署，负责统筹协调链长制相关工作机制，协调解决重大问题，推动重点产业链工作高质量发展。

### 二、组成人员

组 长：县 长

副组长：县政府相关副县长、垣曲开发区管委会主任

成 员：县委宣传部常务副部长，县政府办协管副主任，县发改局、县工科局、县财政局、县人社局、县自然资源局、市生态环境局垣曲分局、县住建局、县交通运输局、县农业农村局、县卫体局、县应急局、县市场监管局、县统计局、县医保局、县行政审批服务管理局、县能源局、县金融服务中心、县招商引资服务中心、县小企业发展促进中心、县项目推进中心、垣曲开发区管委会经济建设部、县税务局、人行垣曲支行、运城市银保监分局垣曲监管组主要负责人，各乡（镇）政府主要负责人。

### 三、工作机构

县领导小组下设办公室，办公室设在县工科局，办公室主任

由县工科局主要负责人兼任，副主任由垣曲开发区管委会经济建设部主要负责人和县发改局、县统计局、县能源局分管负责人担任。县领导小组办公室承担县领导小组日常工作，协调推动重点产业链发展相关工作。各成员单位根据工作职能，强化配合联动，高效推进各项工作取得实效。县领导小组根据重点产业链工作发展推进情况，不定期召开县领导小组会议，协调县领导小组成员统筹解决产业链招商引资、技术创新、人才引进、金融对接、项目推进过程中的重大问题，保障产业链供应链畅通稳定。

县领导小组组成人员如有变动，由现履职人员自行替补，县领导小组办公室及时动态调整，不再另行发文。

---

抄送：县委办，县人大办，县政协办。

---

垣曲县人民政府办公室秘书科

2023年6月16日印发

---