

《垣曲县土地利用总体规划（2006-2020 年）调整方案》

局 部 修 改 方 案

垣曲县人民政府

二〇二〇年六月

目 录

一、规划修改的必要性与意义.....	1
(一) 规划修改的背景.....	1
(二) 规划修改的必要性与意义.....	2
二、规划修改的原则与依据.....	3
(一) 基本原则.....	3
1、依法合规编制原则.....	3
2、严格指标控制原则.....	3
3、节约集约用地原则.....	3
4、与相关规划衔接的原则.....	4
5、公众参与原则.....	4
(二) 规划修改的依据.....	4
1、法律法规.....	4
2、政策文件.....	5
3、规程规范.....	5
4、其他有关资料.....	6
三、土地利用现状及现行规划实施基本情况.....	7
(一) 土地利用现状.....	7
1、农用地.....	7
2、建设用地.....	8
3、其他土地.....	8
(二) 现行规划基本情况.....	8
1、现行规划批复情况.....	8
2、现行规划主要目标与指标情况.....	9
(三) 现行规划的实施情况.....	12
1、耕地保有量实现情况.....	12
2、基本农田保护任务执行情况.....	12
3、各类建设用总规模控制情况.....	12
4、新增建设用地指标执行情况.....	12
5、中心城区规模控制情况.....	13
6、开发区规模控制情况.....	13
6、土地整治补充耕地执行情况.....	14
7、重点建设项目实施情况.....	14
四、规划修改方案的具体内容.....	15
(一) 全县范围的本次规划拟调整情况.....	15
1、现行规划的新增允许建设区布局调整.....	15
2、规划的土地整治(复垦)区布局调整.....	18
(二) 涉及中心城区规划范围的调整修改情况.....	19
(三) 涉及各类开发园区规划范围的调整修改情况.....	22
1、各类开发园区总体调整情况.....	22
2、分园区调整情况.....	25

(四) 涉及本次修改新增重点项目情况.....	29
五、规划修改的实施影响评估分析.....	30
(一) 对全县土地利用目标/指标的影响.....	30
(二) 对中心城区及各类园区土地利用目标/指标的影响.....	34
(三) 对用地空间布局影响.....	39
(四) 对经济社会发展建设的影响.....	39
(五) 对相关规划的影响.....	39
(六) 对生态环境的影响.....	40
(七) 对土地节约集约利用程度的影响.....	40
(八) 规划修改方案的公众参与.....	40
六、结论.....	41
(一) 修改方案结论.....	41
(二) 实施保障措施.....	41
七、规划调整方案的有关成果.....	43
(一) 规划修改文字报告.....	43
(二) 规划修改方案的相关图件.....	43

一、规划修改的必要性与意义

（一）规划修改的背景

《垣曲县土地利用总体规划 2006-2020 年》于 2012 年 6 月经山西省人民政府《关于运城市盐湖区等十三个县（市、区）土地利用总体规划（2006-2020 年）的批复》（晋政函〔2012〕81 号）批准后实施，2014 年垣曲县开展了县级规划修改工作，批准文号为《山西省人民政府关于运城市盐湖区等 12 个县（市、区）土地利用总体规划（2006-2020 年）修改方案的批复》（晋政函〔2015〕21 号）。2018 年 5 月按国家和省有关土地规划调整完善的统一部署编制完成的《垣曲县土地利用总体规划（2006-2020 年）调整方案》（晋政函〔2018〕41 号）。规划的实施对加强垣曲县土地宏观管理和实施土地用途管制、严格保护耕地特别是基本农田、保障重点建设项目和生态环境用地、促进土地资源节约集约利用和经济社会协调、可持续发展发挥了重要作用，并取得了显著成效。

随着全县经济社会的全面进步，规划实施期间涌现出了大批重点项目，包括垣曲县经济技术开发区重点项目、风电、抽水蓄能等重点项目，这些新项目不在已安排规划指标布局范围内，不符合现行规划，需要对现行规划进行修改，加重点项目的建设进程。

根据《土地利用总体规划管理办法》（国土资源部令第 72 号）和《山西省国土资源厅办公室关于开展全省土地利用总体规划“十三五”实施中期评估工作的通知》（晋国土资发办〔2018〕97 号）等文件精神，垣曲县结合自身的土地利用特点和《垣曲县土地利用总体规划

（2006-2020 年）“十三五”实施中期评估报告》的结论和建议，编制《垣曲县土地利用总体规划（2006-2020 年）修改方案》。

（二）规划修改的必要性与意义

土地利用总体规划是土地管理的龙头，应该符合经济社会发展的总体目标，随着规划实施目前已进入中期阶段，原规划布局与经济发展形势已不相适应，为了对社会经济的发展提供有效的用地保障，规划修改势在必行。

第一，促进产业发展和城乡建设的需要。通过规划修改，协调平衡各部门、各行业之间的用地矛盾问题，满足全县新增能源、民生、产业等重点项目的用地需求，建立完善的配套政策、措施，完善服务体制，促进产业转型升级，提升二产优化三产，加强土地资源与产业的科学合理配置，促进产业经济转型跨越发展。

第二，促进土地节约集约利用，本次规划修改，新增建设用地尽量少占耕地，少占农用地，多利用未利用土地。通过规划进一步优化城乡用地结构和布局，保障经济社会可持续发展。

第三，严格保护耕地和永久基本农田，保护生态用地。通过规划修改，更好的保护耕地和永久基本农田，各项建设少占耕地，不占用生态空间，为改善区域生态环境服务。

二、规划修改的原则与依据

（一）基本原则

1、依法依规编制原则

严格依据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国土地管理法实施条例》等法律、法规，按照《国土资源部关于严格土地利用总体规划实施管理的通知》（国土资发[2012]2号）、《山西省国土资源厅关于新一轮土地利用总体规划实施管理有关问题的通知》（晋国土资发[2013]171号）（简称“171号文”）、《山西省国土资源厅关于市县土地利用总体规划评估修改工作的指导意见》（晋国土资发〔2014〕117号）（简称“117号文”）、《运城市国土资源局关于开展全市土地利用总体规划“十三五”实施中期评估工作的紧急通知》（运国土资发[2018]201号）等有关政策文件要求，在符合上述有关政策的前提下，按照省厅和市局的指导，开展规划修改，对现行规划有关用地布局和规模进行修改和完善。

2、严格指标控制原则

本次规划修改严格控制指标，确保耕地保有量、基本农田保护面积不减少，建设用地总规模、城镇工矿用地规模、上级下达的新增建设用地（含占耕地）指标等约束性指标不得增加。

3、节约集约用地原则

按照“严控增量、盘活存量、优化结构和提高效率”的总要求，充分利用城乡增减挂钩和工矿废弃地，内涵挖潜存量土地，新增建设

用地尽量少占或不占耕地。规划修改涉及的各类用地标准，必须符合节约集约用地相关要求、准入条件和行业用地标准等。

4、与相关规划衔接的原则

在规划修改中要与国民经济和社会发展规划、城乡规划、城市总体规划和其他行业规划等相关规划衔接。下级规划修改要服从上级规划，专项规划要服从总体规划，提高规划的针对性和可操作性。

5、公众参与原则

规划修改与各部门、各行业编制的城市、交通、能源、旅游、生态建设等相关规划相衔接，下级规划修改要服从上级规划，专项规划要服从总体规划，广泛听取规划修改涉及区域社会各界的意见，采纳合理性建议，并对规划修改方案进行充分听证、论证，努力提高规划修改方案的可行性和可操作性。

（二）规划修改的依据

1、法律法规

- （1）《中华人民共和国土地管理法》。
- （2）《中华人民共和国土地管理法实施条例》）。
- （3）山西省实施《中华人民共和国土地管理法》办法。
- （4）《基本农田保护条例》。
- （5）《山西省基本农田保护条例》。

2、政策文件

(1) 《山西省国土资源厅关于新一轮土地利用总体规划实施管理有关事项的通知》（晋国土资发〔2013〕171号）。

(2) 《山西省国土资源厅关于市县级土地利用总体规划评估修改工作的指导意见》（晋国土资发〔2014〕117号）。

(3) 关于印发《山西省市县两级土地利用总体规划实施评估报告编制技术要点（试行）》和《山西省市县两级土地利用总体规划修改方案编制基本要求（试行）》的通知（晋土院字〔2014〕006号）。

(4) 《山西省自然资源厅办公室关于加快土地利用总体规划实施和加强修改管理的有关通知》（晋自然资办发〔2019〕50号）。

(5) 《山西省国土资源厅关于加快推进土地利用总体规划调整完善工作的通知》（晋国土资函〔2017〕414号）。

(6) 《山西省国土资源厅办公室关于开展全省土地利用总体规划“十三五”实施中期评估工作的通知》（晋国土资办发〔2019〕97号）

3、规程规范

(1) 《县级土地利用总体规划编制规程》（TD/T 1024-2010）。

(2) 《县级土地利用总体规划制图规范》（TD/T 1021-2009）。

(3) 《县级土地利用总体规划数据库标准》（TD/T 1027-2010）。

(4) 《乡（镇）土地利用总体规划编制规程》（TD/T 1025-2010）。

(5) 《乡（镇）土地利用总体规划制图规范》（TD/T 1022-2010）。

(6) 《乡（镇）土地利用总体规划数据库标准》（TD/T 1028-2010）。

4、其他有关资料

- (1) 垣曲县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要。
- (2) 《垣曲县土地利用总体规划（2006-2020 年）调整方案》。
- (3) 垣曲县 2018 年土地利用现状变更数据库。
- (4) 垣曲县交通、水利、住建、工业园区等相关部门规划。
- (5) 运城市人民政府关于追加垣曲抽水蓄能电站项目新增建设用地规划指标的通知》（运政函〔2018〕60 号）。
- (6) 《山西省自然资源厅关于追加垣曲抽水蓄能电站项目新增建设用地规划指标的函》（晋自然资函〔2018〕228 号）。

三、土地利用现状及现行规划实施基本情况

（一）土地利用现状

根据垣曲县 2018 年土地利用现状变更数据，全县土地总面积为 160927.34 公顷。其中，农用地 124166.74 公顷，占土地总面积的 77.13%；建设用地 9675.90 公顷，占土地总面积的 6.01%；其他土地 27134.70 公顷，占土地总面积的 16.86%。

1、农用地

（1）耕地面积 26310.14 公顷，占农用地面积的 21.20%。其中，水浇地 2028.72 公顷、旱地 24281.42 公顷，分别占耕地面积的 7.71%、92.29%。

（2）园地面积 693.23 公顷，占农用地面积的 0.56%。其中，果园 264.08 公顷，其他园地 429.15 公顷，分别占园地面积的 38.09%、61.91%。

（3）林地面积 92170.12 公顷，占农用地面积的 74.25%。其中，有林地 75204.16 公顷，灌木林地 16367.4 公顷、其他林地 598.56 公顷，分别占林地面积的 81.59%、17.76%、0.65%。

（4）人工牧草地面积 3.73 公顷，占农用地面积的 0.01%。

（5）其他农用地面积 4939.52 公顷，占农用地面积的 3.98%。包括设施农用地 90.62 公顷、农村道路 979.64 公顷、坑塘水面 4.29 公顷、沟渠 25.32 公顷、田坎 3839.65 公顷，分别占其他农用地面积的 1.83%、19.84%、0.09%、0.51%、77.73%。

2、建设用地

建设用地面积 9675.9 公顷，占土地总面积的 6.01%，其中：

（1）城乡建设用地：面积为 5901.06 公顷，占建设用地规模的 60.99%。其中：城镇工矿面积 2223.44 公顷（城镇用地 914.97 公顷、采矿用地 1308.47 公顷），占城乡建设用地的 37.68%，农村居民点用地 3677.62 公顷，占城乡建设用地的 62.32%。

（2）交通水利及其他建设用地：面积为 3774.84 公顷，占建设用地规模的 39.01%，其中：交通水利用地面积 3572.21 公顷（交通运输用地 757.08 公顷、水利设施用地 2815.13 公顷），其他建设用地 202.63 公顷。

3、其他土地

（1）水域：面积为 2518.15 公顷，占其他土地面积的 9.28%。包括河流水面 124.29 公顷、滩涂 2393.86 公顷。

（2）自然保留地：面积为 24616.55 公顷，占其他土地面积的 90.72%。其中，荒草地为 22810.77 公顷、裸地 1805.78 公顷。

（二）现行规划基本情况

1、现行规划批复情况

《垣曲县土地利用总体规划（2006-2020 年）调整方案》（下称《规划》）于 2018 年 3 月经山西省人民政府《关于运城市盐湖区等十三个县（市、区）土地利用总体规划（2006-2020 年）调整方案的批复》（晋政函〔2018〕48 号）批准后实施。批准后，未进行过乡级规划修改。

2、现行规划主要目标与指标情况

(1) 上级下达各项调控指标及本县规划实际安排情况

耕地保护目标：上级规划下达耕地保有量任务为 25922.13 公顷，本县规划落实耕地保有量 25922.13 公顷。

永久基本农田保护目标：上级规划下达永久基本农田保护面积不低于 20193.33 公顷，本县规划落实永久基本农田保护面积不低于 20215.53 公顷。

建设用地控制规模：本县规划安排到 2020 年全县建设用地总规模控制在 9819.44 公顷以内，城乡建设用地规模控制在 5805.86 公顷以内，城镇工矿用地规模控制在 2381.85 公顷以内，交通水利及其他建设用地规模控制在 4013.58 公顷以内。

新增建设用地控制指标：“十三五”期间，上级规划下达新增建设用地规模控制在 811.14 公顷以内，其中新增建设占耕地规模控制在 465.17 公顷以内。本县规划落实新增建设用地规模控制在 811.14 公顷以内，其中增量指标控制在 275.81 公顷以内，流量指标控制在 535.33 公顷以内；落实新增建设占用耕地规模控制在 465.17 公顷以内。

土地整治补充耕地任务：“十三五”期间，本县规划安排土地整治补充耕地 511.87 公顷，建设用地复垦补充耕地 307.89 公顷。

(2) 规划管制分区情况

《规划》将全县土地划分为允许建设区、有条件建设区、禁止建设区和限制建设区，其中允许建设区 5805.86 公顷，有条件建设区 2119.65 公顷，禁止建设区 8699.03 公顷，限制建设区 144302.80 公顷，

针对不同管制分区制定了严格的空间管制规则。

（3）中心城区规划情况

“十三五”期间，中心城区安排新增建设用地 269.39 公顷，其中增量指标 26.33 公顷，流量指标 243.06 公顷，到 2020 年建设用地增至 1563.69 公顷。根据各类建设用地规模控制指标划定中心城区城镇用地规模边界和扩展边界，共划定允许建设区 1563.69 公顷和有条件建设区 609.89 公顷。

（4）各类开发园区规划情况

根据《中共山西省委、山西省人民政府关于开发区改革创新发展的若干意见》（晋发[2016]50 号），深入贯彻落实全省开发区改革创新电视电话会议精神，垣曲县委、县政府因地制宜，决定以垣曲县工业园区和垣曲县工业园区铜深加工区为基础建设“垣曲县经济技术开发区”，以此促进我县经济转型升级、创新发展，增强经济发展动力和活力，推动经济社会建设迈上新台阶。从而打造成垣曲县行政管理体制的改革先锋、转型发展的重要载体、区域经济的强力引擎。

①工业园区南区：“十三五”期内安排新增规划建设用地指标 177.75 公顷，安排有条件建设区 477.67 公顷。

到 2020 年，工业园区南区建设用地规模调整为 270.68 公顷；允许建设区调整为 270.68 公顷，有条件建设区调整为 477.67 公顷，限制建设区调整为 11.03 公顷。

②铜深加工区：“十三五”期内安排安排有条件建设区 73.57 公顷。

到 2020 年，铜深加工区建设用地规模调整为 226.70 公顷；允许建设区调整为 226.70 公顷，有条件建设区调整为 73.57 公顷，限制建设区调整为 37.64 公顷。

（5）重点建设项目安排情况

1) 省级重点建设项目

省级重点建设项目合计安排新增建设用地指标 219.97 公顷（其中占耕地 99.49 公顷）。

——交通建设类：安排新增建设用地指标 189.22 公顷（其中占耕地 87.78 公顷），主要为闻垣高速古城联络线、闻垣高速华峰互通连接线、省道王横线改造、新城一望仙—历山旅游公路建设项目；

——能源建设类：安排新增建设用地指标 13.83 公顷（其中占耕地 2.36 公顷），主要为板涧河引水工程、瓦舍水库、滋峪河水库；

——其他类：安排新增建设用地指标 16.92 公顷（其中占耕地 9.35 公顷），主要为异地扶贫安置项目、中电投风电、110KV 变电站。

2) 县级重点建设项目

县级重点建设项目合计安排新增建设用地指标 314.47 公顷（其中占耕地 214.09 公顷）。

——能源类类：安排新增建设用地指标 3.49 公顷（其中占耕地 3.14 公顷），主要为加气站、太阳能光伏电站、供水站；

——其他类：安排增量新增建设用地指标 310.98 公顷（其中占耕地 210.95 公顷），主要为垣曲县经济技术开发区、白马山旅游项目、曙猿湾国际旅游度假区、垣曲抽水蓄能电站、森林公园等。

（三）现行规划的实施情况

1、耕地保有量实现情况

2019 年，全县耕地面积 263030.58 公顷，比 2015 年耕地面积（26355.99 公顷）少 52.41 公顷，其中，建设占用及结构调整减少 86.77 公顷，期内增加 34.36 公顷，来源于土地开发及结构调整。比规划目标年耕地保有量多 381.45 公顷，耕地保护任务完成情况很好。

2、基本农田保护任务执行情况

规划实施期间，全县无永久基本农田占用、补划情况。截至 2019 年底，永久基本农田保护面积为 20215.53 公顷。与原规划保持一致。

3、各类建设用总规模控制情况

截至评估时点，全县建设用地总规模为 9724.87 公顷，执行规划目标（9819.44 公顷）的 99.04%；城乡建设用地规模为 5947.58 公顷，执行规划目标（5805.86 公顷）的 102.44%；城镇工矿规模为 2252.73 公顷，执行规划目标（2381.85 公顷）的 94.58%。建设用地总规模、城镇工矿用地规模未突破其相应的 2020 年规划控制规模，其相应的尚剩余的发展空间依次为 94.57 公顷、129.12 公顷。城乡建设用地总规模突破 2020 年规划控制规模，为-141.72 公顷。城乡建设用地突破的主要原因：①违法占用土地；②城乡建设用地复垦率低。

4、新增建设用地指标执行情况

根据《垣曲县土地利用总体规划（2006-2020 年）调整方案》，规划期间下达新增建设用地指标 811.14 公顷。其中，增量指标 275.81

公顷；流量指标 535.33 公顷。

至评估时点，全县已使用新增建设用地指标 271.25 公顷，其中增量指标 165.30 公顷，流量指标 105.95 公顷。

剩余新增建设用地总规模为 539.89 公顷，其中，增量指标 110.51 公顷，流量指标 429.38 公顷。新增建设用地增量指标和流量指标均未突破规划新增建设用地控制规模，执行情况良好。

5、中心城区规模控制情况

截止评估时点，中心城区规划建设范围内的建设用地现状规模为 1354.08 公顷，比规划目标年尚有 209.61 公顷结余。

截止评估时点，中心城区共使用新增建设用地指标 46.19 公顷，其中使用增量指标 16.73 公顷，使用流量指标 29.46 公顷；中心城区剩余新增建设用地指标 223.20 公顷，其中增量指标 9.6 公顷，流量指标 213.60 公顷。

6、开发区规模控制情况

垣曲县经济技术开发区总控制规模为 1097.29 公顷，截止评估时点，开发区建设用地规模为 383.39 公顷，与规划目标年相比还有 113.99 公顷的结余。

截止到评估时点，规划实施期间共使用新增建设用地指标 57.31 公顷，其中增量指标 18.01 公顷，流量指标 39.3 公顷；剩余新增建设用地指标 120.44 公顷，其中增量指标 26.16 公顷，流量指标 94.28 公顷。

（1）工业园区南区

规划总面积 759.38 公顷。截止评估时点，垣曲县工业园区南区已有建设用地面积 148.47 公顷，与规划目标（270.68 公顷）尚有 122.21 公顷的结余。已使用新增建设用地指标 57.31 公顷（其中增量指标 18.01 公顷，流量指标 39.30 公顷），剩余新增建设用地指标 120.44 公顷（其中增量指标 26.16 公顷，流量指标 94.28 公顷）。

（2）工业园区铜深加工区

规划总面积 337.91 公顷。截止评估时点，垣曲县工业园区铜深加工区已有建设用地面积 234.92 公顷，超出规划目标（226.70 公顷）8.22 公顷的结余。未使用新增建设用地指标。

6、土地整治补充耕地执行情况

根据《垣曲县土地利用总体规划（2006-2020 年）调整方案》，“十三五”期间全县补充耕地不少于 511.87 公顷。至评估时点，全县共实施土地整治工程 900.43 公顷，补充耕地 223.72 公顷，其中土地开发总规模 387.10 公顷，补充耕地 223.72 公顷；土地整理 513.33 公顷，未补充耕地。

7、重点建设项目实施情况

规划期间垣曲县已实施安排重点建设项目 7 个，总面积 218.32 公顷（占耕地 97.55 公顷）。

其中省级项目 7 个，面积 182.83 公顷（占耕地 77.51 公顷），包括新城-望仙-历山旅游公路、闻垣高速华峰互通连接线、闻垣高速古城联络线、220KV 变电站、地质灾害移民项目等；县级项目 1 个，面积 35.49 公顷（占耕地 20.04 公顷），主要为舜乡文化产业园。

四、规划修改方案的具体内容

（一）全县范围的本次规划拟调整情况

《垣曲县土地利用总体规划（2006-2020 年）局部修改方案》是根据垣曲县经济和社会发展建设要求，并结合当地土地利用现状和规划的实际情况拟定的，是以本县现行土地利用总体规划的主要用地目标/控制指标为基础，并结合新增建设用地指标为控制指导，在保持全区规划的耕地和基本农田保护面积目标不减少的前提下，对现行规划的有关用地布局及规模所进行的适当调整(且不涉及基本农田)。在规划修改中，对有关调整地块进行了影像判断及实地调查，并征求乡镇意见，修改方案也经过相关部门多次协调、听证、论证，确保了本次规划修改方案的科学性和可行性。

《修改方案》的有关规划用地布局调整，包括：“现行规划的新增允许建设区布局调整”和“规划的土地整治区布局调整”2大类型，涉及到本县的11个乡镇96个行政村，并涉及规划的中心城区范围和工业园区范围。全县范围分类型的调整情况为：

1、现行规划的新增允许建设区布局调整

本类调整，具体为规划的新增允许建设区与有条件建设区/限制建设区布局之间的调整，共涉及全县11个乡(镇)的94个村。其具体的调整变化情况为：

——规划的新增允许建设区调入：面积合计为140.0188公顷，其中拟占耕77.0919公顷，涉及本县10个乡(镇)、72个村的332个图斑，包括340个地块。这些地块，调整前为规划的有条件建设区(82.2423公顷)和限制建设区(57.7765公顷)，拟调整为规划的允许建设区(其中

属规划的城镇工矿用地 91.0037 公顷、农村居民点 49.0151 公顷，其指标来源性质属“增量”和“流量”的指标分别为 50.9632 公顷和 89.0556 公顷)。

——规划的新增允许建设区调出：面积合计为 140.0188 公顷，其中耕地 80.0245 公顷，共涉及本县 11 个乡(镇)、59 个村的 284 个图斑，包括 283 个地块。这些地块，调整前为规划的允许建设区(其中属规划的城镇工矿用地 91.0921 公顷、农村居民点 48.9267 公顷，其指标来源性质属“增量”和“流量”的指标分别为 50.9632 公顷和 89.0556 公顷)，拟调整为规划的有条件建设区(82.2423 公顷)和限制建设区(57.7765 公顷)。

本类调整，不影响全县规划的各类建设用地管制区面积、规划的建设用地规模(含城乡建设用地)及相应的规划新增建设用地规模/指标(即均保持不变)，且规划的新增建设占耕地还减少 2.9326 公顷，这也使得全县规划的耕地保有量面积相应增加(2.9326 公顷)；在其规划的城乡建设用地规模/指标内部，其城镇工矿用地规模/指标减少 0.0884 公顷，而村庄建设用地规模/指标则相应增加 0.0884 公顷。(参见表 1)

表 2

【全县范围(本次)】现行规划的新增允许建设区布局调整情况表(分乡、镇)

单位：公顷

【全县范围】 调整类型		所 在 乡 (镇、街道) 编号与名称		所 涉 行政村 (个)	涉及 图斑 (个)	包括 地块 (个)	新增建 设用地 面 积 (公顷)	注①：按建设用地类型分				注②：按指标来源情况分				附：规划的管制区变化情况(±)				
								占用 耕地	城镇工矿类用地		村庄建设类用地		(增量)类指标		(流量)类指标		有条件建设区		限制建设区	
									面 积		面 积)		面 积)		面 积		面 积		面 积	
										耕 地		耕 地		耕 地		(公顷)		耕 地		耕 地
II. 现 行 规划的 新 增 允 许 建设区 布 局 调 整	A. 规划的 新 增 允 许 建设区 调 入	1	新城镇	15	141	117	69.9296	44.788	39.1986	26.8669	30.731	17.9211	16.5189	10.0064	53.4107	34.7816	-44.7664	-31.0999	-25.1632	-13.6881
		2	历山镇	7	10	17	2.047	0.3356	1.8465	0.153	0.2005	0.1826	0.7926	0	1.2544	0.3356	-0.3806		-1.6664	-0.3356
		3	古城镇	12	63	20	10.2408	5.0678	2.9205	2.6327	7.3203	2.4351	0.1031	0	10.1377	5.0678	-2.8905	-2.6327	-7.3503	-2.4351
		4	王茅镇	2	5	3	0.8266	0.3791	0.7105	0.3791	0.1161	0	0.03	0	0.7966	0.3791	0	-0.3356	-0.8266	-0.0435
		5	毛家镇	7	11	55	1.5364	0	1.5364		0	0	1.5338	0	0.0026		0		-1.5364	0
		6	蒲掌乡				0	0	0		0	0	0	0			0		0	0
		7	英言乡	5	9	9	1.2774	0.9487	0.3964	0.3317	0.881	0.617	0.03	0	1.2474	0.9487	-0.3664	-0.3317	-0.911	-0.617
		8	解峪乡	6	10	35	11.0002	0.0355	11.0002	0.0355	0	0	0	0	11.0002	0.0355	0		-11.0002	-0.0355
		9	华峰乡	1	2	6	0.6391	0	0.5391		0.1	0	0.5391	0	0.1		0		-0.6391	0
		10	长直乡	6	14	15	3.2548	0.6128	2.9885	0.6067	0.2663	0.0061	0	0	3.2548	0.6128	-0.6661	-0.6067	-2.5887	-0.0061
		11	皋落乡	11	67	63	39.2669	24.9244	29.867	19.9791	9.3999	4.9453	31.4157	21.0937	7.8512	3.8307	-33.1723	-23.2935	-6.0946	-1.6309
		合 计		72	332	340	140.0188	77.0919	91.0037	50.9847	49.0151	26.1072	50.9632	31.1001	89.0556	45.9918	-82.2423	-58.3001	-57.7765	-18.7918
	B. 规划的 新 增 允 许 建设区 调 出	1	新城镇	12	126	101	57.5593	45.5922	39.4341	31.7063	18.1252	13.8859	31.5419	26.5024	26.0174	19.0898	48.8923	40.2724	8.667	5.3198
		2	历山镇	4	8	19	1.9438	1.0806	0.3048	0	1.639	1.0806	0.6682	0.0126	1.2756	1.068	1.4634	0.9421	0.4804	0.1385
		3	古城镇	2	14	3	13.1525	10.4239	13.1525	10.4239	0		13.1525	10.4239			0		13.1525	10.4239
		4	王茅镇	3	3	3	1.0835	0.9786	0.4291	0.3825	0.6544	0.5961	0.4291	0.3825	0.6544	0.5961	0.0091		1.0744	0.9786
		5	毛家镇	10	28	52	14.1397	1.5702	2.8073	0.0013	11.3324	1.5689	0	0	14.1397	1.5702	8.1837	0.4335	5.956	1.1367
		6	蒲掌乡	1	1	1	0.0264	0.0196	0	0	0.0264	0.0196	0	0	0.0264	0.0196	0.0264	0.0196	0	0
		7	英言乡	3	15	8	0.6521	0.4104	0.4266	0.3881	0.2255	0.0223	0.6521	0.4104			0		0.6521	0.4104
		8	解峪乡	7	34	49	23.0023	0.8851	10.2998	0.3231	12.7025	0.562	0	0	23.0023	0.8851	0.0201		22.9822	0.8851
		9	华峰乡	3	7	4	0.9499	0.5349	0	0	0.9499	0.5349	0.1999	0.1547	0.75	0.3802	0		0.9499	0.5349
		10	长直乡	2	2	2	2.3226	2.1154	0	0	2.3226	2.1154	2.3226	2.1154			2.3226	2.1154	0	0
		11	皋落乡	12	46	41	25.1867	16.4136	24.2379	16.3578	0.9488	0.0558	1.9969	1.6944	23.1898	14.7192	21.3247	13.7992	3.862	2.6144
		合 计		59	284	283	140.0188	80.0245	91.0921	59.583	48.9267	20.4415	50.9632	41.6963	89.0556	38.3282	82.2423	57.5822	57.7765	22.4423
	C. 调 整 净增减 (±) 【A-B】	1	新城镇				12.3703	-0.8042	-0.2355	-4.8394	12.6058	4.0352	-15.023	-16.496	27.3933	15.6918	4.1259	9.1725	-16.4962	-8.3683
		2	历山镇				0.1032	-0.745	1.5417	0.153	-1.4385	-0.898	0.1244	-0.0126	-0.0212	-0.7324	1.0828	0.9421	-1.186	-0.1971
		3	古城镇				-2.9117	-5.3561	-10.232	-7.7912	7.3203	2.4351	-13.0494	-10.4239	10.1377	5.0678	-2.8905	-2.6327	5.8022	7.9888
		4	王茅镇				-0.2569	-0.5995	0.2814	-0.0034	-0.5383	-0.5961	-0.3991	-0.3825	0.1422	-0.217	0.0091	-0.3356	0.2478	0.9351
		5	毛家镇				-12.6033	-1.5702	-1.2709	-0.0013	-11.3324	-1.5689	1.5338	0	-14.1371	-1.5702	8.1837	0.4335	4.4196	1.1367
		6	蒲掌乡				-0.0264	-0.0196	0	0	-0.0264	-0.0196	0	0	-0.0264	-0.0196	0.0264	0.0196	0	0
		7	英言乡				0.6253	0.5383	-0.0302	-0.0564	0.6555	0.5947	-0.6221	-0.4104	1.2474	0.9487	-0.3664	-0.3317	-0.2589	-0.2066
		8	解峪乡				-12.0021	-0.8496	0.7004	-0.2876	-12.7025	-0.562	0	0	-12.0021	-0.8496	0.0201	0	11.982	0.8496
		9	华峰乡				-0.3108	-0.5349	0.5391	0	-0.8499	-0.5349	0.3392	-0.1547	-0.65	-0.3802	0	0	0.3108	0.5349
		10	长直乡				0.9322	-1.5026	2.9885	0.6067	-2.0563	-2.1093	-2.3226	-2.1154	3.2548	0.6128	1.6565	1.5087	-2.5887	-0.0061
		11	皋落乡				14.0802	8.5108	5.6291	3.6213	8.4511	4.8895	29.4188	19.3993	-15.3386	-10.8885	-11.8476	-9.4943	-2.2326	0.9835
		合 计					0	-2.9326	-0.0884	-8.5983	0.0884	5.6657	0	-10.5962	0	7.6636	0	-0.7179	0	3.6505

2、规划的土地整治（复垦）区布局调整

本类调整，主要是由于即将实施的城乡建设用地增加挂钩，部分拆旧区范围不符合土地利用总体规划，为不影响全县规划的土地整治及其补充耕地的目标任务，而对全县规划的土地复垦区布局所进行的调整，共涉及本县 10 个乡(镇)、41 个村。其具体调整情况为：

表 2 规划的土地整治(复垦)区布局调整情况表(分乡、镇) 单位：公顷

【全县范围】 调整类型		所在乡(镇) 编号与名称		涉 及 行政村 (个)	涉及 图斑 (个)	包括 地块 (个)	土 地 复垦区 规模/ 面 积	补充 耕地	附：现状地类	
									采矿 用地	村庄 用地
I. 规划的 土地 整治 (复垦区) 布 局 调 整	A. 土 地 复垦区 调 入	1	新城镇	1	4	4	2.4154	1.8		2.4154
		2	历山镇	1	2	2	0.8209	0.62		0.8209
		3	古城镇	2	2	2	5.1183	3.84		5.1183
		4	王茅镇	2	2	2	3.1039	2.33		3.1039
		5	毛家镇	2	2	2	1.9214	1.45		1.9214
		6	蒲掌乡	3	4	4	4.3125	3.24		4.3125
		7	英言乡	3	4	4	2.5673	1.92		2.5673
		8	解峪乡	4	13	13	29.8117	22.38		29.8117
		9	华峰乡	9	16	16	28.098	21.65		28.098
		10	长直乡	1	1	1	1.1808	0.89		1.1808
		[调入]合计		28	50	50	79.3502	60.12	0	79.3502
	B. 土 地 复垦区 调 出	1	新城镇	1	2	2	2.21	1.65		2.21
		2	历山镇	4	22	22	25.6292	19.24		25.6292
		5	毛家镇	5	29	30	40.2062	30.16		40.2062
		7	英言乡	1	4	4	5.7652	4.91		5.7652
		8	解峪乡	3	8	8	5.5396	4.16		5.5396
		[调出]合计		14	65	66	79.3502	60.12		79.3502
	C. 调 整 净增减 (±)	1	新城镇				0.2054	0.15		0.2054
		2	历山镇				-24.8083	-18.62		-24.8083
		3	古城镇				5.1183	3.84		5.1183
		4	王茅镇				3.1039	2.33		3.1039
		5	毛家镇				-38.2848	-28.71		-38.2848
		6	蒲掌乡				4.3125	3.24		4.3125
		7	英言乡				-3.1979	-2.99		-3.1979
		8	解峪乡				24.2721	18.22		24.2721
		9	华峰乡				28.098	21.65		28.098
		10	长直乡				1.1808	0.89		1.1808
		[±]合计					0	0	0	0

——规划的土地复垦区调入：面积为 79.3502 公顷，其现状地类为村庄用地，共涉及新城镇、历山镇等 10 个乡(镇)、28 个村的 50 个

图斑，包括 50 个地块。这些地块，调整前为规划的允许建设区(现状的)，拟调整为规划的土地复垦区(一般农地区，其中拟新增补充耕地 60.12 公顷)。

——**规划的土地复垦区调出：**面积为 79.3502 公顷，现状地类为村庄用地，涉及新城镇、历山镇等 5 个乡(镇)、14 个村的 65 个图斑，包括 66 个地块。这些地块，调整前为规划的土地复垦区(原安排复垦新增补充耕地 60.12 公顷)，拟调整恢复为规划的允许建设区(现状建设用地)。

本类调整，不影响全县规划的土地整治(含复垦)区规模，不影响其补充耕地的目标任务(即保持不变)；不影响全县规划的建设用地总规模(含城乡建设用地规模、城镇工矿)。(参见表 2)

(二) 涉及中心城区规划范围的调整修改情况

在全县上述调整中，涉及中心城区规划范围用地调整主要为现行规划的新增允许建设区布局调整。

本类调整，具体为规划的新增允许建设区与有条件建设区/限制建设区布局之间的调整，共涉及新城镇、皋落乡 2 个乡(镇)的 15 个村。其具体的调整变化情况为：

——**规划的新增允许建设区调入：**面积合计为 53.1101 公顷，其中拟占耕 34.4852 公顷，涉及本县 2 个乡(镇)、13 个村的 184 个图斑，包括 87 个地块。这些地块，调整前为规划的有条件建设区(43.1379 公顷)和限制建设区(9.9722 公顷)，拟调整为规划的允许建设区(其中属规划的城镇工矿用地 35.5396 公顷、农村居民点 17.5805 公顷，其

指标来源性质属“增量”和“流量”的指标分别为 17.7823 公顷和 35.3278 公顷)。

——规划的新增允许建设区调出：面积合计为 41.4103 公顷，其中耕地 31.3854 公顷，共涉及本县 2 个乡(镇/街道)、10 个村的 110 个图斑，包括 75 个地块。这些地块，调整前为规划的允许建设区(其中属规划的城镇工矿用地 24.9009 公顷、农村居民点 16.5094 公顷，其指标来源性质属“增量”和“流量”的指标分别为 12.6298 公顷和 28.7805 公顷)，拟调整为规划的有条件建设区(31.0625 公顷)和限制建设区(10.3478 公顷)。

本类调整，使中心城区规划的各类建设用地管制区面积、规划的建设用地规模(含城乡建设用地)及相应的规划新增建设用地规模/指标增加 11.6998 公顷，且规划的新增建设占耕地还增加 3.0998 公顷，这也使得全县规划的耕地保有量面积相应减少(3.0998 公顷)；在其规划的城乡建设用地规模/指标内部，其城镇工矿用地规模/指标增加 10.6287 公顷，而村庄建设用地规模/指标增加 1.0711 公顷(参见表 3)。

中心城区建设用地规模、新增建设用地规模增加的主要原因：垣曲县工业园区铜深加工区与中心城区完全重叠，本次规划修改垣曲县工业园区铜深加工区安排新增建设用地指标 21.5961 公顷。

表 3

【中心城区范围(本次)】现行规划的新增允许建设区布局调整情况表(分乡、镇)

单位：公顷

【全县范围】 调整类型		所 在 乡 (镇、街道) 编号与名称		所 涉 行政村 (个)	涉及 图斑 (个)	包括 地块 (个)	新增建 设用地 面 积 (公顷)	占用 耕地	注①：按建设用地类型分				注②：按指标来源情况分				附：规划的管制区变化情况(±)			
									城镇工矿类用地		村庄建设类用地		(增量)类指标		(流量)类指标		有条件建设区		限制建设区	
									面 积		面 积)		面 积)		面 积		面 积		面 积	
										耕 地		耕 地		耕 地		耕 地		耕 地		耕 地
现 行 规划 的 新 增 允 许 建设 区 布 局 调 整	A. 规划 的 新 增 允 许 建设 区 调 入	1	新城镇	11	177	84	51.4475	33.2947	35.4251	23.9272	16.0224	9.3675	16.1197	10.0064	35.3278	23.2883	-41.5798	-28.3831	-9.8677	0
		11	皋落乡	2	7	3	1.6626	1.1905	0.1045	0.0913	1.5581	1.0992	1.6626	1.1905			-1.5581	-1.0992	-0.1045	0
		合 计		13	184	87	53.1101	34.4852	35.5296	24.0185	17.5805	10.4667	17.7823	11.1969	35.3278	23.2883	-43.1379	-29.4823	-9.9722	0
	B. 规划 的 新 增 允 许 建设 区 调 出	1	新城镇	7	101	59	38.1617	29.2599	21.9548	17.2859	16.2069	11.974	12.5691	10.5605	25.5926	18.6994	30.7215	24.3533	7.4402	4.9066
		11	皋落乡	3	9	16	3.2486	2.1255	2.9461	2.0697	0.3025	0.0558	0.0607	0.0558	3.1879	2.0697	0.341	0.3025	2.9076	1.823
		合 计		10	110	75	41.4103	31.3854	24.9009	19.3556	16.5094	12.0298	12.6298	10.6163	28.7805	20.7691	31.0625	24.6558	10.3478	6.7296
	C. 调 整 净增减 (±) 【A-B】	1	新城镇				13.2858	4.0348	13.4703	6.6413	-0.1845	-2.6065	3.5506	-0.5541	9.7352	4.5889	-10.8583	-4.0298	-2.4275	4.9066
		11	皋落乡				-1.586	-0.935	-2.8416	-1.9784	1.2556	1.0434	1.6019	1.1347	-3.1879	-2.0697	-1.2171	-0.7967	2.8031	1.823
		合 计					11.6998	3.0998	10.6287	4.6629	1.0711	-1.5631	5.1525	0.5806	6.5473	2.5192	-12.0754	-4.8265	0.3756	6.7296

（三）涉及各类开发园区规划范围的调整修改情况

1、各类开发园区总体调整情况

在全县的上述用地调整中，涉及垣曲县各类开发园区范围的用地调整主要为现行规划的新增允许建设区布局调整。具体调整情况为：

本类调整，具体为规划的新增允许建设区与有条件建设区/限制建设区布局之间的调整，共涉及新城镇、皋落乡 2 个乡(镇)的 11 个村。其具体的调整变化情况为：

——规划的新增允许建设区调入：面积合计为 56.6533 公顷，其中拟占耕 42.5814 公顷，涉及本县 2 个乡(镇)、10 个村的 86 个图斑，包括 46 个地块。这些地块，调整前为规划的有条件建设区(49.5551 公顷)和限制建设区(7.0982 公顷)，拟调整为规划的允许建设区(其中属规划的城镇工矿用地 45.0277 公顷、农村居民点 11.6256 公顷，其指标来源性质属“增量”和“流量”的指标分别为 32.8468 公顷和 23.8065 公顷)。

——规划的新增允许建设区调出：面积合计为 36.1818 公顷，其中耕地 27.3564 公顷，共涉及本县 2 个乡(镇/街道)、4 个村的 17 个图斑，包括 15 个地块。这些地块，调整前为规划的允许建设区(全部为规划的城镇工矿用地，其指标来源性质全部为“流量”)，拟调整为规划的有条件建设区(34.8958 公顷)和限制建设区(1.2860 公顷)。

本类调整，使开发区规划的允许建设区增加 20.4715 公顷，有条件建设区减少 14.6593 公顷，限制建设区减少 5.8122 公顷。规划的建设用地规模(含城乡建设用地)增加 20.4715 公顷，相应的规划新增建设用地规模/指标增加 20.4715 公顷，且规划的新增建设占耕地还增加 15.2250 公顷，这也使得全县规划的耕地保有量面积相应减少(15.2250

公顷)；在其规划的城乡建设用地规模/指标内部，其城镇工矿用地规模/指标增加 8.8459 公顷，农村居民点增加 11.6256 公顷。(参见表 4)

表 4

【开发区范围(本次)】现行规划的新增允许建设区布局调整情况表(分乡、镇)

单位：公顷

【全县范围】 调整类型		所 在 乡 (镇、街道) 编号与名称		所 涉 行政村 (个)	涉及 图斑 (个)	包括 地块 (个)	新增建 设用地 面 积 (公顷)	占用 耕地	注①：按建设用地类型分				注②：按指标来源情况分				附：规划的管制区变化情况(±)			
									城镇工矿类用地		村庄建设类用地		(增量)类指标		(流量)类指标		有条件建设区		限制建设区	
									面 积		面 积)		面 积)		面 积 (公顷)		面 积		面 积	
										耕 地		耕 地		耕 地		耕 地		耕 地		耕 地
现 行 规划的 新 增 允 许 建设区 布 局 调 整	A. 规划的 新 增 允 许 建设区 调 入	1	新城镇	5	40	21	24.7954	20.3512	17.0872	14.2674	7.7082	6.0838	1.6009	1.1886	23.1945	19.1626	-17.9409	-14.8072	-6.8545	-5.544
		10	长直乡								0									0
		11	皋落乡	5	46	25	31.8579	22.2302	27.9405	19.6054	3.9174	2.6248	31.2459	22.0198	0.612	0.2104	-31.6142	-22.1943	-0.2437	-0.0359
		合 计		10	86	46	56.6533	42.5814	45.0277	33.8728	11.6256	8.7086	32.8468	23.2084	23.8065	19.373	-49.5551	-37.0015	-7.0982	-5.5799
	B. 规划的 新 增 允 许 建设区 调 出	1	新城镇	2	6	6	17.14	14.8228	17.14	14.8228					17.14	14.8228	16.7152	14.4324	0.4248	0.3904
		10	长直乡																	
		11	皋落乡	2	11	9	19.0418	12.5336	19.0418	12.5336					19.0418	12.5336	18.1806	11.7422	0.8612	0.7914
		合 计		4	17	15	36.1818	27.3564	36.1818	27.3564	0	0	0	0	36.1818	27.3564	34.8958	26.1746	1.286	1.1818
	C. 调 整 净增减 (±) 【A-B】	1	新城镇				7.6554	5.5284	-0.0528	-0.5554	7.7082	6.0838	1.6009	1.1886	6.0545	4.3398	-1.2257	-0.3748	-6.4297	-5.1536
		10	长直乡				0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		11	皋落乡				12.8161	9.6966	8.8987	7.0718	3.9174	2.6248	31.2459	22.0198	-18.4298	-12.3232	-13.4336	-10.4521	0.6175	0.7555
		合 计					20.4715	15.225	8.8459	6.5164	11.6256	8.7086	32.8468	23.2084	-12.3753	-7.9834	-14.6593	-10.8269	-5.8122	-4.3981

2、分园区调整情况

(1) 垣曲县工业园区南区

本类调整，具体为规划的新增允许建设区与有条件建设区/限制建设区布局之间的调整，共涉及新城镇、皋落乡 2 个乡 7 个行政村 64 个图斑。其具体的调整变化情况为：

——规划的新增允许建设区调入：面积合计为 35.0572 公顷，其中拟占耕 24.9470 公顷，涉及新城镇、皋落乡 6 个村的 50 个图斑，包括 27 个地块。这些地块，调整前为规划的有条件建设区(34.8008 公顷)和限制建设区(0.2564 公顷)，拟调整为规划的允许建设区(其中属规划的城镇工矿用地 31.1398 公顷、农村居民点 3.9174 公顷，其指标来源性质属“增量”和“流量”的指标分别为 31.2459 公顷和 3.8113 公顷)。

——规划的新增允许建设区调出：面积合计为 36.1818 公顷，其中耕地 27.3564 公顷，共涉及新城镇、皋落乡 4 个村的 17 个图斑，包括 15 个地块。这些地块，调整前为规划的允许建设区(全部为规划的城镇工矿用地，其指标来源性质全部为“流量”)，拟调整为规划的有条件建设区(34.8958 公顷)和限制建设区(1.2860 公顷)。

本类调整，使垣曲县工业园区南区规划的允许建设区减少 1.1246 公顷，有条件建设区增加 0.0950 公顷，限制建设区增加 1.0296 公顷。规划的建设用地规模(含城乡建设用地)减少 1.1246 公顷，相应的规划新增建设用地规模/指标减少 1.1246 公顷，且规划的新增建设占耕地还减少 2.4094 公顷，这也使得全县规划的耕地保有量面积相应增加(2.4094 公顷)；在其规划的城乡建设用地规模/指标内部，其城镇工矿用地规模/指标减少 5.042 公顷，农村居民点增加 3.9174 公顷。(参见表 5)

表 5

【开发区范围(本次)】现行规划的新增允许建设区布局调整情况表(分乡、镇)

单位：公顷

【全县范围】 调整类型		所 在 乡 (镇、街道) 编号与名称		所 涉 行政村 (个)	涉及 图斑 (个)	包括 地块 (个)	新增建 设用地 面 积 (公顷)	占用 耕地	注①：按建设用地类型分				注②：按指标来源情况分				附：规划的管制区变化情况(±)			
									城镇工矿类用地		村庄建设类用地		(增量)类指标		(流量)类指标		有条件建设区		限制建设区	
									面 积		面 积)		面 积)		面 积		面 积		面 积	
										耕 地		耕 地		耕 地		耕 地		耕 地		耕 地
现 行 规划 的 新 增 允 许 建设区 布 局 调 整	A. 规划的 新 增 允 许 建设区 调 入	1	新城镇	1	4	2	3.1993	2.7168	3.1993	2.7168	0	0	0	0	3.1993	2.7168	-3.1866	-2.7168	-0.0127	0
		10	长直乡								0									0
		11	皋落乡	5	46	25	31.8579	22.2302	27.9405	19.6054	3.9174	2.6248	31.2459	22.0198	0.612	0.2104	-31.6142	-22.1943	-0.2437	-0.0359
		合 计		6	50	27	35.0572	24.947	31.1398	22.3222	3.9174	2.6248	31.2459	22.0198	3.8113	2.9272	-34.8008	-24.9111	-0.2564	-0.0359
	B. 规划的 新 增 允 许 建设区 调 出	1	新城镇	2	6	6	17.14	14.8228	17.14	14.8228					17.14	14.8228	16.7152	14.4324	0.4248	0.3904
		10	长直乡																	
		11	皋落乡	2	11	9	19.0418	12.5336	19.0418	12.5336					19.0418	12.5336	18.1806	11.7422	0.8612	0.7914
		合 计		4	17	15	36.1818	27.3564	36.1818	27.3564	0	0	0	0	36.1818	27.3564	34.8958	26.1746	1.286	1.1818
	C. 调 整 净增减 (±) 【A-B】	1	新城镇				-13.9407	-12.106	-13.9407	-12.106	0	0	0	0	-13.9407	-12.106	13.5286	11.7156	0.4121	0.3904
		10	长直乡				0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		11	皋落乡				12.8161	9.6966	8.8987	7.0718	3.9174	2.6248	31.2459	22.0198	-18.4298	-12.3232	-13.4336	-10.4521	0.6175	0.7555
		合 计					-1.1246	-2.4094	-5.042	-5.0342	3.9174	2.6248	31.2459	22.0198	-32.3705	-24.4292	0.095	1.2635	1.0296	1.1459

(2) 垣曲县工业园区铜深加工区

本类调整，只涉及规划的有条件建设区调整为规划的新增允许建设区，涉及新城镇 4 个行政村 37 图斑。其具体的调整变化情况为：

——**规划的新增允许建设区调入**：面积合计为 21.5961 公顷，其中耕地 17.6344 公顷，共涉及本县新城镇 4 个村的 37 个图斑，包括 19 个地块。这些地块，调整前为规划的有条件建设区(14.7543 公顷)和限制建设区(6.8418 公顷)，拟调整为规划的允许建设区(其中属规划的城镇工矿用地 13.8879 公顷、农村居民点 7.7082 公顷，其指标来源性质属“增量”和“流量”的指标分别为 1.6009 公顷和 19.9952 公顷)。

本类调整，使垣曲县工业园区铜深加工区规划的允许建设区增加 21.5961 公顷，有条件建设区减少 14.7543 公顷，限制建设区减少 6.8418 公顷。规划的建设用地规模(含城乡建设用地)增加 21.5961 公顷，相应的规划新增建设用地规模/指标增加 21.5961 公顷，且规划的新增建设占耕地还增加 17.6344 公顷，这也使得全县规划的耕地保有量面积相应减少(17.6344 公顷)；在其规划的城乡建设用地规模/指标内部，其城镇工矿用地规模/指标增加 13.8879 公顷，农村居民点增加 7.7082 公顷。(参见表 6)

表 6		【开发区范围(本次)】现行规划的新增允许建设区布局调整情况表(分乡、镇)												单位：公顷						
【全县范围】 调整类型		所 在 乡 (镇、街道) 编号与名称		所 涉 行政村 (个)	涉及 图斑 (个)	包括 地块 (个)	新增建 设用地 面 积 (公顷)	占用 耕地	注①：按建设用地类型分				注②：按指标来源情况分				附：规划的管制区变化情况(±)			
									城镇工矿类用地		村庄建设类用地		（增量）类指标		（流量）类指标		有条件建设区		限制建设区	
									面 积	耕 地	面 积	耕 地	面 积	耕 地	面 积	耕 地	面 积	耕 地	面 积	耕 地
现 行 规划的新增 允许建设区 布局调 整	规划的新增 允许建设区 调 入	1	新城镇	4	37	19	21.5961	17.6344	13.8879	11.5506	7.7082	6.0838	1.6009	1.1886	19.9952	16.4458	-14.7543	-12.0904	-6.8418	-5.544
		合 计		4	37	19	21.5961	17.6344	13.8879	11.5506	7.7082	6.0838	1.6009	1.1886	19.9952	16.4458	-14.7543	-12.0904	-6.8418	-5.544
	调 整 净增减 (±)	1	新城镇				21.5961	17.6344	13.8879	11.5506	7.7082	6.0838	1.6009	1.1886	19.9952	16.4458	-14.7543	-12.0904	-6.8418	-5.544
		合 计					21.5961	17.6344	13.8879	11.5506	7.7082	6.0838	1.6009	1.1886	19.9952	16.4458	-14.7543	-12.0904	-6.8418	-5.544

（四）涉及本次修改新增重点项目情况

1、重点项目的调入

本次规划修改共新加重点项目 8 个，面积为 30.68 公顷，占耕地 17.98 公顷，主要项目为城北初中、LED 总用地、风电、环保局水站、垣曲县文化中心、污水处理厂、垣曲吉木废弃资源综合利用有限公司、国泰绿洲等重点项目。

2、重点项目的调出

本次规划修改调出重点项目 12 个，面积为 59.27 公顷，占耕地 37.82 公顷。主要为皋落乡皋落村皋陶小区异地扶贫搬迁安置点、垣曲县物流园区、垣曲县污水处理厂、陶瓷产业园、中条公司年产 5000 吨压延铜箔和 200 万平方米覆铜板项目等重点项目。

五、规划修改的实施影响评估分析

（一）对全县土地利用目标/指标的影响

综合本次规划修改的上述情况，其有关规划用地布局及规模的调整，对全县规划的主要用地目标/指标的影响情况为：

1、对新增建设用地规划规模/指标的影响

因规划的新增允许建设区调整的影响，全县规划的新增建设用地（含城乡建设用地）规模/指标保持不变、且规划的新增建设占耕地减少 2.9326 公顷，其城乡建设用地内部的城镇工矿用地减少 0.0884 公顷（占耕地减少 8.5983 公顷）、村庄用地增加 0.0884 公顷（含占耕地 5.6657 公顷）。（参见表 7）

表 7 规划修改的有关建设用地布局调整对全县规划的建设用地规模/新增用地指标的影响(±)情况结果汇总表 单位：公顷

所 在 乡 (镇、街道) 编号与名称		对规划的新增建设 用地规模/指标的 影响合计		对规划的城乡建设 新增用地规模影响(±)		注：因规划的新增允许建设区布局 调整影响(±)			
						城镇工矿用地		村庄建设用地	
						规模/ 指 标	占耕地	规模/ 指 标	占耕地
1	新城镇	12.3703	-0.8042	12.3703	-0.8042	-0.0301	-4.8394	12.4004	4.0352
2	历山镇	0.1032	-0.745	0.1032	-0.745	-23.2666	0.153	23.3698	-0.898
3	古城镇	-2.9117	-5.3561	-2.9117	-5.3561	-5.1137	-7.7912	2.202	2.4351
4	王茅镇	-0.2569	-0.5995	-0.2569	-0.5995	3.3853	-0.0034	-3.6422	-0.5961
5	毛家镇	-12.6033	-1.5702	-12.6033	-1.5702	-39.5557	-0.0013	26.9524	-1.5689
6	蒲掌乡	-0.0264	-0.0196	-0.0264	-0.0196	4.3125	0	-4.3389	-0.0196
7	英言乡	0.6253	0.5383	0.6253	0.5383	-3.2281	-0.0564	3.8534	0.5947
8	解峪乡	-12.0021	-0.8496	-12.0021	-0.8496	24.9725	-0.2876	-36.9746	-0.562
9	华峰乡	-0.3108	-0.5349	-0.3108	-0.5349	28.6371	0	-28.9479	-0.5349
10	长直乡	0.9322	-1.5026	0.9322	-1.5026	4.1693	0.6067	-3.2371	-2.1093
11	皋落乡	14.0802	8.5108	14.0802	8.5108	5.6291	3.6213	8.4511	4.8895
合 计		0	-2.9326	0	-2.9326	-0.0884	-8.5983	0.0884	5.6657

2、对规划的土地整治（土地复垦）区及其新增补充耕地目标(任务)的影响

本次“规划的土地整治(复垦)区调整”，不影响全县规划的土地整治(含复垦)区的规模，其补充耕地的规模保持不变。（对分乡/镇的影响参见表 8）

表 8 对规划的土地整治规模及其补充耕地影响(±)情况表 单位：公顷

所在乡(镇)编号与名称		土 地复垦区	
			补充耕地
1	新城镇	0.2054	0.15
2	历山镇	-24.8083	-18.62
3	古城镇	5.1183	3.84
4	王茅镇	3.1039	2.33
5	毛家镇	-38.2848	-28.71
6	蒲掌乡	4.3125	3.24
7	英言乡	-3.1979	-2.99
8	解峪乡	24.2721	18.22
9	华峰乡	28.098	21.65
10	长直乡	1.1808	0.89
11	皋落乡	0	0
	合 计	0	0

表 明：表中“土地复垦区”的现状地类全部为村庄用地。

3、对规划的建设用地规模的影响

在本次规划的调整中，因有关建设用地的调整，全县规划的建设用地总规模保持不变；同时，土地复垦区布局调整的内部复垦对象地类的变化，不影响城镇工矿用地规模、村庄用地规模的变化。结合本次调整，全县规划的建设用地规模保持不变。这样规划修改后，全县规划的建设用地总规模为 9819.44 公顷。（参见表 9）

表 9

规划修改的有关用地布局调整对全县规划的建设用地规模的影响(±)情况表

单位：公顷

所在乡(镇) 编号与名称		合 计				(一) 因建设用地调整的影响(±)			(二) 因土地整治(复垦) 布局的调整影响(±)		
		规划的 建 设 用 地 总规模 (±)	1. 城乡 建 设 用 地 (±)	城镇工 矿用地 规 模	村庄建 设用地 规 模	1. 城乡 建 设 用 地 (±)	城镇工 矿用地 规 模	村庄建 设用地 规 模	1. 城乡 建 设 用 地 (±)	城镇工 矿用地 规 模	村庄建 设用地 规 模
1	新城镇	12.1649	12.1649	-0.2355	12.4004	12.3703	-0.2355	12.6058	-0.2054		-0.2054
2	历山镇	24.9115	24.9115	1.5417	23.3698	0.1032	1.5417	-1.4385	24.8083		24.8083
3	古城镇	-8.03	-8.03	-10.232	2.202	-2.9117	-10.232	7.3203	-5.1183		-5.1183
4	王茅镇	-3.3608	-3.3608	0.2814	-3.6422	-0.2569	0.2814	-0.5383	-3.1039		-3.1039
5	毛家镇	25.6815	25.6815	-1.2709	26.9524	-12.6033	-1.2709	-11.3324	38.2848		38.2848
6	蒲掌乡	-4.3389	-4.3389	0	-4.3389	-0.0264	0	-0.0264	-4.3125		-4.3125
7	英言乡	3.8232	3.8232	-0.0302	3.8534	0.6253	-0.0302	0.6555	3.1979		3.1979
8	解峪乡	-36.2742	-36.2742	0.7004	-36.9746	-12.0021	0.7004	-12.7025	-24.2721		-24.2721
9	华峰乡	-28.4088	-28.4088	0.5391	-28.9479	-0.3108	0.5391	-0.8499	-28.098		-28.098
10	长直乡	-0.2486	-0.2486	2.9885	-3.2371	0.9322	2.9885	-2.0563	-1.1808		-1.1808
11	皋落乡	14.0802	14.0802	5.6291	8.4511	14.0802	5.6291	8.4511			
合 计		0	0	-0.0884	0.0884	0	-0.0884	0.0884	0	0	0

4、对规划的耕地保有量及基本农田保护目标的影响

因本次规划有关建设用地调整的建设占耕地(变化)影响,使全县规划的耕地保有量面积增加 2.9326 公顷;同时,规划的土地整治(土地复垦)区调整不影响耕地保有量;这二者合计,相应地使全县规划的耕地保有量面积合计增加 2.9326 公顷。规划修改后,上级下达本县的耕地保护目标任务不变——仍为 25922.13 公顷。(参见表 10)

表 10 规划调整对全县规划的耕地保有量(面积)影响(±)情况表 单位:公顷

所 在 乡 (镇、街道) 编号与名称		规划的 耕 地 保有量 面 积 影 响 合 计 (±)	I. 因建设用地调整 (占耕地)的影响(±)	II. 因土地整治区(补充耕 地)调整的影响(±)
1	新城镇	0.9542	0.8042	0.15
2	历山镇	-17.875	0.745	-18.62
3	古城镇	9.1961	5.3561	3.84
4	王茅镇	2.9295	0.5995	2.33
5	毛家镇	-27.1398	1.5702	-28.71
6	蒲掌乡	3.2596	0.0196	3.24
7	英言乡	-3.5283	-0.5383	-2.99
8	解峪乡	19.0696	0.8496	18.22
9	华峰乡	22.1849	0.5349	21.65
10	长直乡	2.3926	1.5026	0.89
11	皋落乡	-8.5108	-8.5108	0
合 计		2.9326	2.9326	0

另外,因本次调整不涉及规划的基本农田,因而也不影响全县规划的基本农田保护目标(即保持不变——仍为 20215.53 公顷)。

(二) 对中心城区及各类园区土地利用目标/指标的影响

1、对中心城区土地利用目标/指标的影响

①对新增建设用地规划规模/指标的影响

因规划的新增允许建设区调整的影响，使得中心城区规划的新增建设用地(含城乡建设用地)规模/指标增加 11.6998 公顷、且规划的新增建设占耕地增加 3.0998 公顷，其城乡建设用地内部的城镇工矿用地增加 10.6287 公顷(占耕地增加 4.6629 公顷)、村庄用地增加 1.0711 公顷(含占耕地减少 1.5631 公顷)。(参见表 11)

表 11 规划修改的有关建设用地布局调整对中心城区
规划的建设用地规模/新增用地指标的影响(±)情况结果汇总表 单位：公顷

所 在 乡 (镇、街道) 编号与名称		对规划的新增建设 用地规模/指标的 影响合计		对规划的城乡建设 新增用地规模影响 (±)		注：因规划的新增允许建设区布局 调整影响(±)			
						城镇工矿用地		村庄建设用地	
						规模/ 指 标	占耕地	规模/ 指 标	占耕地
1	新城镇	13.2858	4.0348	13.2858	4.0348	13.4703	6.6413	-0.1845	-2.6065
11	皋落乡	-1.586	-0.935	-1.586	-0.935	-2.8416	-1.9784	1.2556	1.0434
合 计		11.6998	3.0998	11.6998	3.0998	10.6287	4.6629	1.0711	-1.5631

②对规划的建设用地规模的影响

在本次规划的调整中，因有关建设用地的调整影响使得中心城区规划的建设用地总规模增加 11.6998 公顷；土地复垦区布局调整的内部复垦对象地类的一致，中心城区城镇工矿用地和村庄用地规模未发生变化。结合本次调整，使得中心城区规划的建设用地规模净增加 11.6998 公顷（城镇工矿增加 10.6287 公顷，村庄用地增加 1.0711 公顷）。这样规划修改后，中心城区规划的建设用地总规模相应调整为 1575.3898 公顷（注原为 1563.69 公顷）。（参见表 12）

表 12 规划修改的有关用地布局调整对
中心城区规划的建设用地规模的影响(±)情况表 单位：公顷

所在乡(镇) 编号与名称		合 计				因建设用地调整的影响(±)		
		规划的 建 设 用 地 总规模 (±)	1. 城乡 建 设 用 地 (±)	城镇工 矿用地 规 模	村庄建 设用地 规 模	1. 城乡 建 设 用 地 (±)	城镇工 矿用地 规 模	村庄建 设用地 规 模
1	新城镇	13.2858	13.2858	13.4703	-0.1845	13.2858	13.4703	-0.1845
11	皋落乡	-1.586	-1.586	-2.8416	1.2556	-1.586	-2.8416	1.2556
合 计		11.6998	11.6998	10.6287	1.0711	11.6998	10.6287	1.0711

2、对各类园区土地利用目标/指标的影响

1、对新增建设用地规划规模/指标的影响

因规划的新增允许建设区调整的影响，使得开发区规划的新增建设用地(含城乡建设用地)规模/指标增加 20.4715 公顷、且规划的新增建设占耕地还净增加 15.225 公顷，其城乡建设用地内部的城镇工矿用地增加 8.8459 公顷(占耕地增加 6.5164 公顷)，村庄用地增加 11.6256 公顷(占耕地增加 8.7086 公顷)。(参见表 13)

表 13 规划修改的有关建设用地布局调整对开发区规划的建设用地规模/新增用地指标的影响(±)情况结果汇总表 单位：公顷

所 在 乡 (镇、街道) 编号与名称		对规划的新增建设 用地规模/指标的 影响合计		对规划的城乡建设 新增用地规模影响 (±)		注：因规划的新增允许建设区布局 调整(落实上级追加指标对应调整)影响 (±)			
						城镇工矿用地		村庄建设用地	
						规模/ 指 标	占耕地	规模/ 指 标	占耕地
1	新城镇	7.6554	5.5284	7.6554	5.5284	-0.0528	-0.5554	7.7082	6.0838
11	皋落乡	12.8161	9.6966	12.8161	9.6966	8.8987	7.0718	3.9174	2.6248
合 计		20.4715	15.225	20.4715	15.225	8.8459	6.5164	11.6256	8.7086

2、对规划的建设用地规模的影响

在本次规划的调整中，因有关建设用地的调整影响使得开发区规划的建设用地总规模增加 20.4715 公顷；土地复垦区的调整不影响开发区规划的建设用地规模。结合本次调整，使得开发区规划的建设用地规模净增加 20.4715 公顷。这样规划修改后，开发区规划的建设用地总规模相应调整为 517.8515 公顷(注原为 497.38 公顷)。(参见表 14)

表 14 规划修改的有关用地布局调整
对开发区规划的建设用地规模的影响(±)情况表 单位：公顷

所在乡(镇) 编号与名称		合 计				因建设用地调整的影响(±)		
		规划的 建 设 用 地 总规模 (±)	1. 城乡 建 设 用 地 (±)			1. 城乡 建 设 用 地 (±)		
				城镇工 矿用地 规 模	村庄建 设用地 规 模		城镇工 矿用地 规 模	村庄建 设用地 规 模
1	新城镇	7.6554	7.6554	-0.0528	7.7082	7.6554	-0.0528	7.7082
11	皋落乡	12.8161	12.8161	8.8987	3.9174	12.8161	8.8987	3.9174
合 计		20.4715	20.4715	8.8459	11.6256	20.4715	8.8459	11.6256

（三）对用地空间布局影响

本次规划调整修改遵循允许建设区集中连片发展的原则，保障了中心城区、工业园区及垣曲抽水蓄能电站等重点项目的用地需求，通过修改促进项目空间布局更加合理，允许建设区更加集中，促进城镇集中发展和园区生产集聚，重点项目建设尽快落实，有利于土地资源的合理开发、利用、保护和管理，促进土地利用空间布局优化。

（四）对经济社会发展建设的影响

规划实施以来，全县经济社会发展速度加快，规划的经济背景及垣曲县发展战略的改变导致产业用地布局及城乡建设用地布局发生变化，存在城镇、园区发展方向调整、乡镇项目位置调整增加等，规划修改能够满足当前亟需的重点民生、产业发展项目用地需求，项目落地可以增加当地税收，增加就业岗位，提高居民收入，进而促进全县经济社会快速、稳步、协调发展。

（五）对相关规划的影响

本次规划修改充分考虑国民经济和社会发展规划发展目标和要求，并协调衔接各部门专项规划，充分征求发改、住建、交通、林业、文旅、水务、农业农村局等各部门用地需求。并采纳了各部门意见。保障了重点涉巨河片区、垣曲县高新技术产业开发区等项目落地和指标落实，实现土地资源合理优化配置。

（六）对生态环境的影响

本次规划修改不涉及生态保护红线，不涉及自然保护区。城乡建设项目尽量在城镇、园区内安排，不影响区域生态系统的承载力和环境容量，后续各项建设也将采取环境管理和生态修复建设等措施来避免局部的负面影响。整体来说，规划修改不会对全县生态环境系统产生不良影响。

（七）对土地节约集约利用程度的影响

规划实施期间，垣曲县严格执行建设用地节约集约利用，项目用地审批时严格按照建设用地节约集约利用要求进行，限制不合理利用、浪费土地等行为。本次规划修改后比修改前少占耕地，且尽量占用荒草地等未利用土地以及存量低效建设用地，提高了全县土地利用率，新增建设用地主要用于城镇建设、园区建设、重点项目等，有效的促进项目向园区集中、产业集聚，提高全县土地节约集约利用程度，缓解建设用地供需矛盾，保证经济平稳有序发展。

（八）规划修改方案的公众参与

本次规划修改由垣曲县人民政府组织听证，有住建、发改、水利、环保、文旅等部门参与。听证部门发表意见。一致同意规划修改方案。

土地利用总体规划修改过程中的公众参与，有利于广大人民群众认识土地规划的重要性和必要性，有利于提高他们对土地规划方案实施的支持和理解，使其对土地规划方案实施和管理采取积极的合作态度，使规划的实施更加富有成效，借以提高土地利用总体规划的权威性和有效性。

六、结论

（一）修改方案结论

本次规划修改严格按照自然资源部、山西省厅发布的相关政策文件要求进行，并按照规定程序进行了依法听证、向社会公示，规划修改过程中坚持耕地保护、挖掘存量、节约集约，使土地利用结构和布局更加优化，资源利用更加集约高效，更适应全县社会经济发展需要，保证规划修改的合理、合法、合规。

本次规划修改后，全县耕地保有量（25922.13 公顷）保持不变，规划期末耕地面积增加 2.9326 公顷，为 25925.0626 公顷，永久基本农田面积保持 20215.53 公顷不变；建设用地总规模保持不变（9819.44 公顷），城乡建设用地规模保持不变（5805.86 公顷），新增建设用地指标保持不变（811.14 公顷），新增建设用地占用耕地指标减少 2.9326 公顷（462.2374 公顷）。

因此规划修改不影响现行规划的进一步实施，总体来看，方案可行。本次调整修改以现行规划文本和规划调整方案为依据，重点分析土地利用规划布局调整修改对建设用地规模控制目标、耕地保有量目标和永久基本农田保护目标等几项土地利用总体规划中的主要目标的影响。

（二）实施保障措施

1、严格实行占用耕地补偿制度

对经批准建设占用耕地的，要切实落实建设占用耕地补偿制度，严格执行按建设项目考核耕地占补平衡制度，必须按“占一补一”的法律规定补充同等数量和质量的耕地或按规定的标准缴纳耕地开垦费。加大

土地开发整理补充耕地的力度，提高耕地质量，确保土地开发整理补充耕地的数量和质量不低于同期建设占用的耕地。

2、建立公众参与制度

明确公众参与土地利用规划的权利，同时，还要积极组建独立于行政组织之外，拥有一定的决策和管理权限并受到法律保护，由具有相当的规划知识基础的成熟的行业代表、有关利益集团、个体公众组成的非政府的、多层次的团体。该团体可代表公众直接参与规划的制定和监督规划的实施，也可直接受理公众的维权要求，负责代表公众与开发商甚至主管部门交涉，进而可为公众提供法律援助。此外，也要允许和积极支持利益相关群体组成各种合法的临时性公众团体参与到规划的制定和管理过程中，反映其利益要求，从而最大限度地拓宽公众参与的范围，提高公众参与的效力。

3、做好县乡两级规划的衔接

乡镇一级土地利用总体规划是操作性很强的实施规划，是将各类用地指标、规模和布局落实到地块并直接为土地用途转用审批、土地开发整理等提供依据。

4、建立规划实施评价指标体系

建立一套符合垣曲县实际的规划实施评价指标体系，通过参照原定规划进行科学系统地分析，对土地利用总体规划实施状况做出准确的判断，确保土地资源利用的科学合理性和区域经济社会发展的持续性。

5、对规划实施进行动态管理

根据需要不定期对土地规划的实施情况进行评估，掌握规划实施动态和存在的突出问题，及时制订有针对性的规划管理决策，实现对规划实施的有效调控。

七、规划调整方案的有关成果

（一）规划修改文字报告

《垣曲县土地利用总体规划（2006—2020 年）局部修改方案》

（二）规划修改方案的相关图件

- 1、垣曲县土地利用现状图；
- 2、垣曲县土地利用总体规划（2006-2020 年）图（修改前）；
- 3、垣曲县土地利用总体规划（2006-2020 年）图（修改后）；
- 4、垣曲县中心城区土地利用现状图；
- 5、垣曲县中心城区土地利用总体规划（2006-2020 年）图（修改前）；
- 6、垣曲县中心城区土地利用总体规划（2006-2020 年）图（修改后）。